

Proyecto

Mantenimiento Mejoramiento de criterios de habilitación en infraestructura Manizales, Caldas, Occidente

Código BPIN:

Impreso el 17 de marzo de 2014

Datos del Formulador

<b>Tipo de documento:</b>	Cedula de Ciudadania	<b>No. Documento:</b>	10286620
<b>Nombres:</b>	Richard Nelson	<b>Apellidos:</b>	Román Marín
<b>Cargo:</b>	Jefe Oficina Asesora de Planeación y Sistemas		
<b>Telefonos:</b>	8804751		
<b>Entidad:</b>	Assbasalud E.S.E.		
<b>E-mail:</b>	planeacion@assbasalud.gov.co		

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 1. Contribución a la política pública

**Plan del PND**

(2010-2014) Prosperidad para Todos

**Programa del PND**

21403. Fortalecimiento institucional

**Indicador de seguimiento al PND**

Salud y Protección - Porcentaje de afiliados que perciben como satisfactoria la atención en salud en IPS

**Unidad de medida**

Porcentaje

**Meta**

65

**Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial****Programa del Plan desarrollo Departamental o Sectorial****Plan de Desarrollo Distrital o Municipal**

Plan de Desarrollo Manizales 2012 – 2015 “Gobierno en la Calle”

**Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal**

PROGRAMA 1: ASEGURAMIENTO

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 2. Identificación y descripción del problema

#### Problema Central

Los centros de atención de Assbasalud E.S.E. no cumplen con requisitos en infraestructura física definidos dentro de la resolución 1441 de habilitación de servicios de salud.

#### Descripción de la situación existente

Assbasalud E.S.E., cuenta con 30 puntos de atención en 28 sedes, las cuales se encuentran ubicadas tanto en el área urbana como rural del municipio de Manizales; en dichos centros se prestan servicios de salud, de baja complejidad en especial a usuarios de los regímenes subsidiado y PPNA, los cuales según la normatividad deben estar habilitados para prestar servicios a la comunidad. Hoy, y atendiendo a la nueva normatividad de habilitación de servicios de salud (resolución 1441 de 2013) las exigencias son mayores y por ende no cumplimos con los requerimientos allí estipulados, razón por la cual no podemos inscribir nuestros servicios como habilitados ante la Dirección Territorial y tendríamos que cerrarlos no solo para no violar la normatividad actual, sino para no poner en "riesgo" la integridad de nuestros usuarios.

#### Magnitud actual

Cierre inminente de los servicios de salud de Assbasalud, afectando directamente a la población más vulnerable del municipio de Manizales dado que es la única red pública del municipio.

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 2.1 Identificación y descripción del problema

#### Causas que generan el problema

##### Tipo: Directa

Presupuesto destinado para infraestructura insuficiente para atender nuevos requisitos de habilitación

##### Tipo: Indirecta

Aumento de requisitos para la prestación de servicios de salud

Red de prestación de servicios muy amplia

#### Efectos generados por el problema

##### Tipo: Directo

Posible cierre de servicios en los centros de atención o cierre de centros

Sanción por prestación de servicios de salud sin cumplimiento de la norma de habilitación

**Tipo: Indirecto**

Desfinanciación de recursos para la prestación directa de servicios de salud

### Módulo de identificación del problema o necesidad

#### 3. Análisis de participantes

##### Participantes

Actor	Entidad	Posición	Tipo de contribución	Otro participante	Experiencia Previa
Departamental	Caldas	Oponente	Encargado de realizar la revisión del cumplimiento de la normatividad y facultado para hacer los cie		Conforme a la normatividad vigente, la Dirección Territorial del Departamento programa visitas de inspección de la normatividad actual de habilitación; en caso de encontrar algún incumplimiento a la norma exige corrección inmediata o procede al cierre de servicios; en todo caso inicia un proceso administrativo en contra de la institución
Municipal	Manizales	Cooperante	Apoyo económico para la adecuación en infraestructura de centros de salud		Atendiendo a que gran parte de los centros de atención son propiedad del municipio de Manizales, en forma eventual se asignan recursos que permiten hacer adecuaciones a la infraestructura física de algunos de los centros de atención, los cuales se ejecutan a través de la Secretaría de Obras Públicas y dan cumplimiento a los requerimientos definidos y concertados con la ESE.
Municipal	Manizales	Perjudicado	Assbasalud E.S.E. es la entidad que opera los centros de atención y quién recibiría el cierre de ser		Se han recibido visitas por parte del ente habilitador de la Dirección Territorial y se han atendido algunos procesos administrativos por prestación de servicios con algunos criterios no cumplidos. Siendo la IPS una entidad que no es dueña de los centros de atención, el hecho de realizar la operación genera riesgo al no poderse invertir en locales que no son de su propiedad.

##### Concertación entre los participantes

La Dirección Departamental de Salud realiza asesorías técnicas sobre habilitación y realiza sugerencias para el cumplimiento de los criterios. La Dirección Local en representación del municipio de Manizales ha atendido a la necesidad de buscar recursos y realizar las inversiones posibles conforme a las posibilidades económicas, y la IPS (Assbasalud ESE) realiza los análisis conforme a la norma y mantiene actualizada la lista de necesidades.

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 4. Población afectada y objetivo del problema

#### Personas Afectadas

Número de personas Afectadas

97000

Fuente de información

Bases de datos de EPS subsidiadas y de la Secretaria Local de Salud

Región	Departamento	Municipio	Centro poblado	Resguardo	Especifica
Occidente	Caldas	Manizales	No aplica		La población afectada son habitantes de las áreas urbana y rural del municipio de Manizales que acceden a la IPS Assbasalud ESE en búsqueda de ayuda a sus problemas de salud.

#### Personas Objetivo

Número de personas Objetivo

97000

Fuente de información

Bases de datos de EPS subsidiadas y de Secretaría Municipal de Salud

Región	Departamento	Municipio	Centro poblado	Resguardo	Especifica
--------	--------------	-----------	----------------	-----------	------------

de la población afectada, dado que la ESE Assbasalud presta sus servicios de salud tanto en el área rural y urbana del municipio de Manizales, en especial a usuarios de los regímenes subsidiado y PPNA. Es importante anotar que la IPS es la única que hace presencia en el área rural del municipio.

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 4.1 Población afectada y objetivo del problema

#### Características demográficas de la población

Clasificación	Detalle	Numero de Personas	Fuente de Información
Género	Hombre	47300	Base de Datos EPS Subsidiadas y PPNA
Género	Mujer	49700	Base de Datos EPS Subsidiadas y PPNA
Edad (años)	0 - 6	7890	Base de Datos EPS Subsidiadas y PPNA
Edad (años)	7 - 14	12510	Base de Datos EPS Subsidiadas y PPNA
Edad (años)	15 - 17	5420	Base de Datos EPS Subsidiadas y PPNA
Edad (años)	18 - 26	11050	Base de Datos EPS Subsidiadas y PPNA
Edad (años)	27 - 59	46620	Base de Datos EPS Subsidiadas y PPNA
Edad (años)	60 en adelante	13510	Base de Datos EPS Subsidiadas y PPNA
Grupos Étnicos	Indígenas	1	No hay dato

Grupos Étnicos	Afrocolombianos	1	No hay dato
Grupos Étnicos	ROM	1	No hay dato
Población Vulnerable	Desplazados	3420	Base de Datos EPS Subsidiadas y PPNA
Población Vulnerable	Discapacitados	1321	Base de Datos EPS Subsidiadas y PPNA
Población Vulnerable	Pobres Extremos	6325	DANE

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 5. Objetivo - Propósito

#### Objetivo General - Propósito

Realizar las adecuaciones en infraestructura física a todos los centros de atención de Assbasalud ESE para el cumplimiento de los criterios de habilitación establecidos en la resolución 1441 del Ministerio de Salud y Protección Social

#### Indicadores que miden el objetivo general

Nombre del Indicador	Unidad de Medida	Meta
Número de centros de atención con cumplimiento de criterios de habilitación en infraestructura física	unidad	30

#### Objetivo Específicos

Cumplir con todos los requisitos de habilitación de cada uno de los servicios prestados en cada centro de atención.

Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la ejecución de obras de habilitación en los diferentes centros de atención de Assbasalud ESE

Conservar la oferta de servicios de salud de Assbasalud ESE para el beneficio de la comunidad usuaria.

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 5. Alternativas de solución

<b>Alternativa</b>	<b>Se evaluó con la MGA</b>
Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la adecuación de infraestructura física de los centros de salud para el cumplimiento de los criterios obligatorios de habilitación	Si
Reajustar la cantidad de servicios y centros de atención	No

#### Evaluación Realizada

<b>Costo Eficiencia y costo mínimo</b>	NO
<b>Beneficio costo y Costo Eficiencia y costo minimo</b>	SI



## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 1. Descripción de la alternativa

#### Alternativa

Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la adecuación de infraestructura física de los centros de salud para el cumplimiento de los criterios obligatorios de habilitación

Año inicio: 2014

Año final: 2015

#### Descripción de la alternativa

Assbasalud ESE cuenta con 30 puntos de atención, de los cuales solo dos (2) se encuentran ubicados en las instalaciones propias de la empresa; el resto de centros no es de la empresa (IPS) y pertenecen en su mayoría al municipio de Manizales. Atendiendo a que jurídicamente no es posible invertir recursos en inmuebles que no son propias, se debe hacer la gestión ante la Secretaría de Salud con el fin de buscar recursos del Municipio de Manizales.

Assbasalud ESE debe anualmente hacer la autoevaluación de habilitación, realizar el consolidado de las necesidades de adecuación a la infraestructura, el cual entregará al municipio de Manizales, quien conforme a sus posibilidades económicas realizará a través de la Secretaría de Obras las adecuaciones respectivas.

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 2. Estudio de mercado

#### Detalle para estudio: Centros de atención con infraestructura mejorada

Bien o Servicio	Unidad de medida	Descripción	Año inicial histórico	Año final histórico	Año final proyección
Centros de atención con infraestructura mejorada	Porcentaje	Mejoramiento de las condiciones de infraestructura para la prestación del servicio	2014	2015	2015

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2014	120.000.000,00	0,00	120.000.000,00
2015	389.000.000,00	0,00	389.000.000,00

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 3. Capacidad y beneficiarios

#### Alternativa:

Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la adecuación de infraestructura física de los centros de salud para el cumplimiento de los criterios obligatorios de habilitación

#### 3.1 Capacidad Generada

Cebtros de atención con criterios de habilitación cumplidos

Unidad de medida

Total Capacidad generada

unidad

28

#### 3.2 Beneficiarios

Número de beneficiarios

97.000

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 4. Localización

#### Alternativa

Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la adecuación de infraestructura física de los centros de salud para el cumplimiento de los criterios obligatorios de habilitación

#### Geográficamente

Región	Departamento	Municipio	Centro - Poblado	Localización	Resguardo
Occidente	Caldas	Manizales	No aplica	Zona urbana y rural del municipio de manizales	

#### Factores que determinan la localización

Cercanía a la población objetivo

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 5 - Estudio Ambiental

#### Alternativa

Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la adecuación de infraestructura física de los centros de salud para el cumplimiento de los criterios obligatorios de habilitación

#### Estudios requeridos

Estudio	Se requiere
Licencia Ambiental	NO
Diagnóstico ambiental	NO
Plan de manejo ambiental	NO
Otros permisos ambientales	NO

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 6 - Análisis de Riesgos

#### Alternativa

Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la adecuación de infraestructura física de los centros de salud para el cumplimiento de los criterios obligatorios de habilitación

Descripción del Riesgo	Probabilidad	Efectos	Impacto	Medidas de Mitigación
Cierre de centros de servicios	Probable	Deterioro de la calidad de vida de la población por la no existencia de suficiente oferta de servicios en salud	Muy alto	Realizar las adecuaciones de infraestructura para evitar el cierre tanto de servicios como de centros

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 7 - Costos del proyecto

#### Alternativa

Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la adecuación de infraestructura física de los centros de salud para el cumplimiento de los criterios obligatorios de habilitación

### Relación Objetivos - Productos - Actividades

Objetivos	Productos	Actividades	
Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la ejecución de obras de habilitación en los diferentes centros de atención de Assbasalud ESE	Centros de atención con criterios de habilitación en infraestructura cumplidos	Desarrollo del mantenimiento de la infraestructura y puesta en operación de los centros	

### Relación Productos

**Objetivo:** Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la ejecución de obras de habilitación en los diferentes centros de atención de Assbasalud ESE

Codigo CPC	Nombre del Producto	Unidad	Cantidad
	Centros de atención con criterios de habilitación en infraestructura cumplidos	unidad	28

### Relación de Actividades

Etapa	Año	Codigo - CIU	Nombre de la Actividad	Ruta Critica	Valor

			centros		
Inversión	2015		Desarrollo del mantenimiento de la infraestructura y puesta en operación de los centros	No	389,000,000
<b>Valor Total</b>					509,000,000

### Módulo de Preparación de la alternativa de solución

#### 9 - Detalle beneficios e ingresos

**Tipo de beneficio o ingreso** Venta de servicios a población del régimen subsidiado y población pobre no afiliada

Tipo	Bien	Descripción	Unidad Medida
Ingreso	Otros	Venta de servicios a población del régimen subsidiado y población pobre no afiliada	Pesos

Año	Cantidad	Valor unitario	Valor total
2014	1.200.000.000,00	15.000,00	18.000.000.000.000,00
2015	1.250.000.000,00	15.200,00	19.000.000.000.000,00

#### 9 - Totales beneficios e ingresos

Año	Total Ingresos
2014	18.000.000.000.000,00
2015	19.000.000.000.000,00

# Módulo de Evaluación de la alternativa de solución

## 1 - Costo de oportunidad

Tasa de interés oportunidad:  %

### Justificación de la tasa de oportunidad

Tasa colocación del recurso en entidades bancarias y financieras a 13 de marzo de 2014

### Flujo de Caja

	Año 0 (2014)	Año 1 (2015)
Amortización créditos	0	0
Costos de Inversión	120,000,000	389,000,000
Costos de Operación	0	0
Costos de Preinversión	0	0
Créditos	0	0
Flujo Neto de Caja	17,999,880,000,000	18,999,611,000,000
Ingresos y beneficios	18,000,000,000,000	19,000,000,000,000
Intereses créditos	0	0
Valor de salvamento	0	0

## Flujo Económico

	<b>Año 0 (2014)</b>	<b>Año 1 (2015)</b>	<b>RPC</b>
Ingresos y beneficios	0	0	0
Venta de servicios a población del	14,400,000,000,000	15,200,000,000,000	1
Créditos	0	0	0
Costos de Preinversión	0	0	0
Costos de Inversión	0	0	0
1.1. Mano Obra Calificada	40,000,000	153,000,000	1
3.1. Materiales	63,200,000	186,440,000	1
Costos de Operación	0	0	0
Amortización créditos	0	0	0
Intereses créditos	0	0	0
Valor de salvamento	0	0	0
Flujo Económico	14,399,896,800,000	15,199,660,560,000	0

## Resumen Evaluación Financiera y Económica o Social

Evaluación Financiera								Evaluación Económica						
Alternativa	Valor Presente Neto - Financiero	Tasa Interna de Retorno - Financiero	Relación Beneficio Costo - Financiero	Costo Por Capacidad - Financiero	Costo Por Beneficiario - Financiero	Valor Presente de los Costos - Financiero	Costo Anual Equivalente - Financiero	Valor Presente Neto - Económico	Tasa Interna de Retorno - Económico	Relación Beneficio Costo - Económico	Costo Por Capacidad - Económico	Costo Por Beneficiario - Económico	Valor Presente de los Costos - Económico	Costo Anual Equivalente - Económico
Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la adecuación de infraestructura física de los centros de salud para el cumplimiento de los criterios obligatorios de habilitación	36.419.279.903.053,80	No Aplica	73.261,44	18.178.571,43	5.247,42	497.120.698,01	512.780.000,00	27.971.022.300.000,00	No Aplica	68.849,12	15.808.571,43	4.563,30	406.271428,57	455.024.000,00



## Módulo de programación

1 - Selección de alternativa y rubro presupuestal

### Alternativa Seleccionada

Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la adecuación de infraestructura física de los centros de salud para el cumplimiento de los criterios obligatorios de habilitación

### Tipo de Gasto (Programa presupuestal)

0111 construcción de infraestructura propia del sector

### Sector (Subprograma presupuestal)

0304 Servicios Integrales en Salud

## Módulo de programación

2 -Fuentes de financiación

### Tipo de entidad

Municipios

### Nombre de entidad

Manizales

### Tipo de recurso

Propios

Año	Valor
2014	120.000.000,00
2015	389.000.000,00

### Costos

Vigencia	Costos de Preinversión	Costos de Inversión	Costos de Operación
2014	0	120,000,000	0
2015	0	389,000,000	0

### Indicadores de producto

**Objetivo** Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la ejecución de obras de habilitación en los diferentes centros de atención de Assbasalud ESE

**Producto** Centros de atención con criterios de habilitación en infraestructura ciuimplidos

Código	Indicador	Unidad	Formula
0300P070	Conceptos De Calidad Emitidos	Número	

### Indicadores de producto

#### Metas

Objetivo	Producto	Indicador	2014	2015
Gestionar recursos ante la Administración Municipal para la ejecución de obras de habilitación en los diferentes centros de atención de	Centros de atención con criterios de habilitación en infraestructura ciuimplidos	Conceptos De Calidad Emitidos	9	19

## Indicadores de gestión

### Metas

Indicador	Unidad	Fórmula	2014	2015
IPS públicas con Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad	Número		9,00	19,00

## Módulo de Decisión

Componente	Resumen narrativo	Indicador	Meta	Verificación	Supuestos
Fines	21403. Fortalecimiento institucional	Salud y Protección - Porcentaje de afiliados que perciben como satisfactoria la atención en salud en IPS	65,00	Satisfacción del usuario	Atención satisfactoria

Objetivo General - Propósito	Realizar las adecuaciones en infraestructura física a todos los centros de atención de Assbasalud ESE para el cumplimiento de los criterios de habilitación establecidos en la resolución 1441 del Ministerio de Salud y Protección Social	Número de centros de atención con cumplimiento de criterios de habilitación en infraestructura física	50,00	Centros con infraestructura habilitada	Habilitación
Objetivos Específicos General - Componentes o Productos	Centros de atención con criterios de habilitación en infraestructura cumplidos	Metros Cuadrados Adecuados	100,00	Servicios habilitados	Infraestructura intervenida
Actividades	Desarrollo del mantenimiento de la infraestructura y puesta en operación de los centros	Recursos Ejecutados	509.000.000,00	Centros de atención cumpliendo con requisitos de habilitación	Ejecución de recursos para intervención de infraestructura