

Implementación de la estrategia de Atención Primaria en Salud en el Municipio de Manizales Manizales, Caldas, Occidente

Código BPIN: 2012170010071

Impreso el 3 de junio de 2015

Datos del Formulador

<b>Tipo de documento:</b>	Cedula de Ciudadania	<b>No. Documento:</b>	30318228
<b>Nombres:</b>	CLAUDIA PIEDAD	<b>Apellidos:</b>	ESTRADA RUEDA
<b>Cargo:</b>	Profesional Universitaria Area Salud		
<b>Telefonos:</b>	8879700 ext 71424		
<b>Entidad:</b>	Secretaría de Salud Pública de Manizales		
<b>E-mail:</b>	claudia.estrada@manizales.gov.co		

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 1. Contribución a la política pública

**Plan del PND**

(2010-2014) Prosperidad para Todos

**Programa del PND**

21406. Protección salud pública

**Indicador de seguimiento al PND**

Salud y Protección - Porcentaje de afiliados que perciben como satisfactoria la atención en salud en IPS

**Unidad de medida**

Porcentaje

**Meta**

65

**Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial****Programa del Plan desarrollo Departamental o Sectorial****Plan de Desarrollo Distrital o Municipal**

Plan de Desarrollo 2012 - 2015 "Gobierno en la Calle

**Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal**

Salud Pública

Linea estratégica 1. DESARROLLO SOCIAL.

Propósito 3. MEJORAR LAS CONDICIONES DE SALUD DE LA POBLACIÓN.

Programa 2. PRESTACIÓN Y DESARROLLO DE SERVICIOS DE SALUD INDIVIDUALES.

Subprograma 1. Accesibilidad a los Servicios de Salud.

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 2. Identificación y descripción del problema

#### Problema Central

El cuidado integral de la salud requiere el empoderamiento de la comunidad y el acompañamiento de equipos interdisciplinarios que actúen dentro de ella, realizando acciones de capacitación, caracterización, control y seguimiento de factores de riesgo y de identificación y potenciación de factores protectivos. La salud pública debe llegar a las personas, familias, viviendas y comunidades para identificar los factores de riesgo y enfocar de forma integral su intervención. La salud debe promoverse en todos los ámbitos de la vida cotidiana y enfocarse de acuerdo a la definición de la OMS a ese completo bienestar físico, mental y social, mediante la implementación de medidas de promoción, prevención y recuperación.

#### Descripción de la situación existente

De acuerdo al perfil epidemiológico de la ciudad, se tiene: 1) Mortalidad infantil y perinatal en el área rural con tasas muy superiores a las del municipio y a las contempladas en las metas del Plan de Desarrollo. 2) Morbilidad infantil por enfermedades prevalentes de la infancia que muestra alta demanda en consulta médica por enfermedades diarreicas y respiratorias agudas, con baja aplicación de modelos de atención OPS. 3) Baja adherencia al programa de crecimiento y desarrollo. 4) Morbimortalidad por cáncer de cuello y mama, en niveles que no muestran control efectivo, con debilidades en la captación, atención oportuna y adecuado seguimiento de casos. 5) Consumo de sustancias psicoactivas en jóvenes y los diagnósticos de problemas de salud mental, de prevalencia creciente. 6) Altas tasas de morbilidad por enfermedades crónicas en adultos mayores. 7) Prevalencia de sintomáticos respiratorios en la comunidad. 8) Enfermedad bucal como una de las principales causas de consulta. 9) Pacientes en condición de discapacidad física que dificulta el acceso a las instituciones de Salud. 10) Baja cobertura en intervenciones de APS en la ciudad de Manizales. 11) Limitantes en accesibilidad, continuidad y efectividad del sistema de atención, particularmente en el área rural. 12) Población rural del municipio sin suministro de agua potable. 13) Algunos sectores del área urbana sin servicio de alcantarillado colectivo y alto porcentaje de la zona rural sin el servicio o con soluciones individuales. 14) Viviendas con carencias en dotación sanitaria y con infestación por plagas.

#### Magnitud actual

19500 familias en intervención

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 2.1 Identificación y descripción del problema

#### Causas que generan el problema

Tipo: Directa

Falta de conductas de autocuidado y protección de la salud

Dificultades de acceso a los servicios de salud

**Tipo: Indirecta**

Falta de recursos economicos

Red de atención insuficiente para las necesidades de la población

**Efectos generados por el problema**

**Tipo: Directo**

Presencia de enfermedades prevenibles

Presencia de complicaciones

**Tipo: Indirecto**

Falta de productividad

Discapacidad y muerte

### Módulo de identificación del problema o necesidad

#### 3. Análisis de participantes

##### Participantes

Actor	Entidad	Posición	Tipo de contribución	Otro participante	Experiencia Previa
Municipal	Manizales	Cooperante	Coordinación y desarrollo de la estrategia		
Municipal	Manizales	Cooperante	Desarrollo operativo de la estrategia		
Municipal	Manizales	Beneficiario	Comunidad receptora de las intervenciones		

##### Concertación entre los participantes

La Alcaldía de Manizales a través de la Secretaría de Salud y Assbasalud, disponen de todos los recursos requeridos para el desarrollo de la estrategia en la ciudad

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 4. Población afectada y objetivo del problema

#### Personas Afectadas

Número de personas Afectadas

393167

Fuente de información

Secretaría de Salud Pública de Manizales 2013 (DANE)

Región	Departamento	Municipio	Centro poblado	Resguardo	Específica
Occidente	Caldas	Manizales	No aplica		Familias de estratos 1 y 2 del area urbana y familias del área rural del Municipio de Manizales

#### Personas Objetivo

Número de personas Objetivo

142800

Fuente de información

Secretaria de Salud Pública de Manizales

Región	Departamento	Municipio	Centro poblado	Resguardo	Específica
Occidente	Caldas	Manizales			Población urbana y rural del Municipio de Manizales

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 4.1 Población afectada y objetivo del problema

#### Características demográficas de la población

Clasificación	Detalle	Numero de Personas	Fuente de Informacion
Género	Hombre	187215	Secretaría de Salud Pública 2013 (DANE)
Género	Mujer	205952	Secretaría de Salud Pública 2013 (DANE)
Edad (años)	0 - 6	36593	Secretaría de Salud Pública 2013 (DANE)
Edad (años)	7 - 14	45478	Secretaría de Salud Pública 2013 (DANE)
Edad (años)	15 - 17	18039	Secretaría de Salud Pública 2013 (DANE)
Edad (años)	18 - 26	64146	Secretaría de Salud Pública 2013 (DANE)
Edad (años)	27 - 59	173561	Secretaría de Salud Pública 2013 (DANE)
Edad (años)	60 en adelante	55350	Secretaría de Salud Pública 2013 (DANE)
Grupos Étnicos	Indígenas	0	
Grupos Étnicos	Afrocolombianos	0	
Grupos Étnicos	ROM	0	
Población Vulnerable	Desplazados	0	
Población Vulnerable	Discapacitados	0	
Población Vulnerable	Pobres Extremos	0	

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 5. Objetivo - Propósito

#### Objetivo General - Propósito

Desarrollar la estrategia de atención primaria en salud, APS, en comunas priorizadas y el área rural del Municipio de Manizales

#### Indicadores que miden el objetivo general

Nombre del Indicador	Unidad de Medida	Meta
Número de familias del área urbana cubiertas con la estrategia APS	Número	33000

#### Indicadores que miden el objetivo general

Nombre del Indicador	Unidad de Medida	Meta
Número de familias del área rural cubiertas con la estrategia de APS	Número	2700

#### Objetivo Específicos

Desarrollar acciones de educación en salud, promoción del autocuidado e identificación y prevención de riesgos en las familias intervenidas con la estrategia

Intervención inicial de familias en riesgo

Mejorar la oportunidad en la atención, la respuesta de las entidades reponsables de la salud de la población y la adherencia a los tratamientos

Fortalecer las redes de servicios y la articulación intersectorial

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 5. Alternativas de solución

Alternativa	Se evaluó con la MGA

Desarrollo de la estrategia de APS en el Municipio de Manizales de acuerdo al modelo municipal y la normatividad relacionada

Si

**Evaluación Realizada**

<b>Costo Eficiencia y costo mínimo</b>	NO
<b>Beneficio costo y Costo Eficiencia y costo minimo</b>	SI

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 1. Descripción de la alternativa

#### Alternativa

Desarrollo de la estrategia de APS en el Municipio de Manizales de acuerdo al modelo municipal y la normatividad relacionada

**Año inicio: 2013**

**Año final: 2016**

#### Descripción de la alternativa

La Alcaldía de Manizales ha venido desarrollando la estrategia de APS con el propósito de mejorar las condiciones de salud en las poblaciones priorizadas. La estrategia requiere su fortalecimiento y continuidad.

Para el desarrollo de la misma, es necesario disponer del talento humano capacitado y de los recursos y la logística requeridos para la ejecución de las actividades, de acuerdo a lo establecido en el modelo municipal que para tal fin fue construido.

Con esta estrategia es posible empoderar la comunidad del cuidado de su salud, disminuyendo con ello la presencia de enfermedades prevenibles y mejorando la oportunidad, adherencia y efectividad de los procedimientos requeridos.

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 2. Estudio de mercado

**Detalle para estudio: Caracterización de las familias**

Bien o Servicio	Unidad de medida	Descripción	Año inicial histórico	Año final histórico	Año final proyección
Caracterización de las familias	Número	Es necesario realizar la caracterización de las familias objeto de la intervención, con el fin de identificar sus riesgos y definir el plan de intervención. Para ello se cuenta con una ficha famili	2013	2015	2015

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2013	19.500,00	35.700,00	-16.200,00
2014	27.600,00	35.700,00	-8.100,00
2015	35.700,00	35.700,00	0,00

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 3. Capacidad y beneficiarios

#### Alternativa:

Desarrollo de la estrategia de APS en el Municipio de Manizales de acuerdo al modelo municipal y la normatividad relacionada

#### 3.1 Capacidad Generada

35700 familias intervenidas en la estrategia

##### Unidad de medida

##### Total Capacidad generada

Número

35700

#### 3.2 Beneficiarios

##### Número de beneficiarios

142.800

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 4. Localización

#### Alternativa

Desarrollo de la estrategia de APS en el Municipio de Manizales de acuerdo al modelo municipal y la normatividad relacionada

#### Geográficamente

Región	Departamento	Municipio	Centro - Poblado	Localización	Resguardo
Occidente	Caldas	Manizales	Cabecera Municipal	Comunas priorizadas en el área urbana y el área rural del municipio.	

#### Factores que determinan la localización

Otros

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 5 - Estudio Ambiental

#### Alternativa

Desarrollo de la estrategia de APS en el Municipio de Manizales de acuerdo al modelo municipal y la normatividad relacionada

#### Estudios requeridos

Estudio	Se requiere
Licencia Ambiental	NO
Diagnóstico ambiental	NO
Plan de manejo ambiental	NO
Otros permisos ambientales	NO

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 6 - Análisis de Riesgos

#### Alternativa

Desarrollo de la estrategia de APS en el Municipio de Manizales de acuerdo al modelo municipal y la normatividad relacionada

Descripción del Riesgo	Probabilidad	Efectos	Impacto	Medidas de Mitigación
Imposibilidad de acceder a las familias de las comunidades objeto de intervención	Probable	Imposibilidad de identificar e intervenir los riesgos existentes y lograr las metas propuestas	Alto	Amplia socialización de la estrategia en las comunidades objeto de intervención

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 7 - Costos del proyecto

#### Alternativa

Desarrollo de la estrategia de APS en el Municipio de Manizales de acuerdo al modelo municipal y la normatividad relacionada

### Relación Objetivos - Productos - Actividades

Objetivos	Productos	Actividades	
Desarrollar acciones de educación en salud, promoción del autocuidado e identificación y prevención de riesgos en las familias intervenidas con la estrategia	Desarrollo del plan de intervenciones colectivas de Manizales	Caracterización e intervención de personas, familias y comunidades a través del modelo municipal de APS	
Intervención inicial de familias en riesgo	Implementación de la estrategia de atención primaria en salud en el municipio de Manizales	Caracterización e intervención de personas, familias y comunidades a través del modelo municipal de APS	

### Relación Productos

**Objetivo:** Desarrollar acciones de educación en salud, promoción del autocuidado e identificación y prevención de riesgos en las familias intervenidas con la estrategia

Codigo CPC	Nombre del Producto	Unidad	Cantidad
	Desarrollo del plan de intervenciones colectivas de Manizales	Número	35700

**Objetivo:** Intervención inicial de familias en riesgo

Codigo CPC	Nombre del Producto	Unidad	Cantidad
	Implementación de la estrategia de atención primaria en salud en el municipio de Manizales	Porcentaje	100

### Relación de Actividades

Etapa	Año	Codigo - CIU	Nombre de la Actividad	Ruta Critica	Valor
Operación	2014		Caracterización e intervención de personas, familias y comunidades a través del modelo municipal de APS	Si	1,005,397,925
Operación	2015		Caracterización e intervención de personas, familias y comunidades a través del modelo municipal de APS	Si	981,000,000
Operación	2016		Caracterización e intervención de personas, familias y comunidades a través del modelo municipal de APS	Si	1,000,000,000
<b>Valor Total</b>					<b>2,986,397,925</b>

### Módulo de Preparación de la alternativa de solución

#### 9 - Detalle beneficios e ingresos

**Tipo de beneficio o ingreso**      Mejoramiento de la salud de las familias intervenidas

Tipo	Bien	Descripción	Unidad Medida
Beneficio	Otros	Mejoramiento de la salud de las familias intervenidas	Número

Año	Cantidad	Valor unitario	Valor total
2013	19.500,00	57.070,00	1.112.865.000,00
2014	27.600,00	66.522,00	1.836.007.200,00
2015	35.700,00	68.571,00	2.447.984.700,00

9 - Totales beneficios e ingresos

Año	Total Ingresos
2013	1.112.865.000,00
2014	1.836.007.200,00
2015	2.447.984.700,00

## Módulo de Evaluación de la alternativa de solución

1 - Costo de oportunidad

Tasa de interés oportunidad: %

### Justificación de la tasa de oportunidad

Correspondiente al certificado de deposito a termino CDAT

### Flujo de Caja

	Año 0 (2013)	Año 1 (2014)	Año 2 (2015)	Año 3 (2016)
Amortización créditos	0	0	0	0
Costos de Inversión	0	0	0	0
Costos de Operación	0	1,005,397,925	981,000,000	1,000,000,000
Costos de Preinversión	0	0	0	0
Créditos	0	0	0	0
Flujo Neto de Caja	1,112,865,000	830,609,275	1,466,984,700	(1,000,000,000)
Ingresos y beneficios	1,112,865,000	1,836,007,200	2,447,984,700	0
Intereses créditos	0	0	0	0
Valor de salvamento	0	0	0	0

## Flujo Económico

	Año 0 (2013)	Año 1 (2014)	Año 2 (2015)	Año 3 (2016)	RPC
Ingresos y beneficios	0	0	0	0	0
Mejoramiento de la salud de las familias	890,292,000	1,468,805,760	1,958,387,760	0	1
Créditos	0	0	0	0	0
Costos de Preinversión	0	0	0	0	0
Costos de Inversión	0	0	0	0	0
Costos de Operación	0	0	0	0	0
1.1. Mano Obra Calificada	0	1,005,397,925	981,000,000	1,000,000,000	1
Amortización créditos	0	0	0	0	0
Intereses créditos	0	0	0	0	0
Valor de salvamento	0	0	0	0	0
Flujo Económico	890,292,000	463,407,835	977,387,760	(1,000,000,000)	0

## Resumen Evaluación Financiera y Económica o Social

Evaluación Financiera								Evaluación Económica						
Alternativa	Valor Presente Neto - Financiero	Tasa Interna de Retorno - Financiero	Relación Beneficio Costo - Financiero	Costo Por Capacidad - Financiero	Costo Por Beneficiario - Financiero	Valor Presente de los Costos - Financiero	Costo Anual Equivalente - Financiero	Valor Presente Neto - Económico	Tasa Interna de Retorno - Económico	Relación Beneficio Costo - Económico	Costo Por Capacidad - Económico	Costo Por Beneficiario - Económico	Valor Presente de los Costos - Económico	Costo Anual Equivalente - Económico
Desarrollo de la estrategia de APS en el Municipio de Manizales de acuerdo al modelo municipal y la normatividad relacionada	2.386.913.889,47	-52,62	1,85	83.652,60	20.913,15	2.815.942.736,50	995.521.258,74	1.371.436.285,99	-37,86	1,57	83.652,60	20.913,15	2.391.504.160,44	995.700.319,20

## Módulo de programación

1 - Selección de alternativa y rubro presupuestal

### Alternativa Seleccionada

Desarrollo de la estrategia de APS en el Municipio de Manizales de acuerdo al modelo municipal y la normatividad relacionada

### Tipo de Gasto (Programa presupuestal)

0320 protección y bienestar social

### Sector (Subprograma presupuestal)

0301 prevención en salud

## Módulo de programación

2 -Fuentes de financiación

### Tipo de entidad

Municipios

### Nombre de entidad

Manizales

### Tipo de recurso

Propios

Año	Valor
2013	0,00
2014	1.005.397.925,00
2015	981.000.000,00
2016	1.000.000.000,00

### Costos

Vigencia	Costos de Preinversión	Costos de Inversión	Costos de Operación
2013	0	0	0
2014	0	0	1,005,397,925
2015	0	0	981,000,000
2016	0	0	1,000,000,000

### Indicadores de producto

**Objetivo** Desarrollar acciones de educación en salud, promoción del autocuidado e identificación y prevención de riesgos en las familias intervenidas con la estrategia

**Producto** Desarrollo del plan de intervenciones colectivas de Manizales

Código	Indicador	Unidad	Formula
0300P030	Programas De Capacitación Para La Prevención	Número	$Pc - Pc1 - Pco$

**Objetivo** Intervención inicial de familias en riesgo

**Producto** Implementación de la estrategia de atención primaria en salud en el municipio de Manizales

Código	Indicador	Unidad	Formula
0300P051	Capacidad Respuesta Registros	Porcentaje	$Crr - Rc * 100 / Tsr$

## Indicadores de producto

### Metas

Objetivo	Producto	Indicador	2013	2014	2015
Desarrollar acciones de educación en salud, promoción del autocuidado e identificación y prevención de riesgos en las familias intervenidas con la estrategia	Desarrollo del plan de intervenciones colectivas de Manizales	Programas De Capacitación Para La Prevención	19,500	27,600	35,700
Intervención inicial de familias en riesgo	Implementación de la estrategia de atención primaria en salud en el municipio de Manizales	Capacidad Respuesta Registros	100	100	100

## Indicadores de gestión

### Metas

Indicador	Unidad	Fórmula	2013	2014	2015
Eficiencia Administrativa	Peso m/c	Ea Rip / Ntr	100,00	100,00	100,00

## Módulo de Decisión

Componente	Resumen narrativo	Indicador	Meta	Verificación	Supuestos
Fines	21406. Protección salud pública	Salud y Protección - Porcentaje de afiliados que perciben como satisfactoria la atención en salud en IPS	65,00	Base de datos	No lograr la articulación intersectorial
Objetivo General - Propósito	Desarrollar la estrategia de atención primaria en salud, APS, en comunas priorizadas y el área rural del Municipio de Manizales	Familias intervenidas en APS	35.700,00	Base de datos	Insuficiente disponibilidad de recursos

Objetivos Específicos General - Componentes o Productos	Acompañamiento domiciliario a familias caracterizadas y vinculadas a la estrategia	Programas De Capacitación Para La Prevención	82.800,00	Base de datos	Receptividad de la comunidad
Objetivos Específicos General - Componentes o Productos	Atención en salud de las necesidades identificadas	Capacidad Respuesta Registros	300,00	Base de datos	Suficiente oferta en los servicios
Actividades	Visitas domiciliarias	Recursos Ejecutados	4.284.000.000,00	Informe Financiero	Suficiente disponibilidad de recursos financieros
Actividades	Visitas docimiliarias de acuerdo a las necesidades identificadas	Recursos Ejecutados	0,00	Informe financiero	Suficiente disponibilidad de recursos financieros