

Implementación procesos de promoción social con y para la familia Manizales, Caldas, Occidente

Código BPIN: 2012170010023

Impreso el 25 de marzo de 2014

Datos del Formador

<b>Tipo de documento:</b>	Cedula de Ciudadania	<b>No. Documento:</b>	24728384
<b>Nombres:</b>	Alba Betty	<b>Apellidos:</b>	Pineda Gomez
<b>Cargo:</b>	Profesional Universitaria		
<b>Telefonos:</b>	8879700 Ext 71308		
<b>Entidad:</b>	Municipio de Manizales - Secretaria de Desarrollo Social		
<b>E-mail:</b>	alba.pineda@manizales.gov.co		

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 1. Contribución a la política pública

#### **Plan del PND**

(2010-2014) Prosperidad para Todos

#### **Programa del PND**

23202. Asistencia promoción social

#### **Indicador de seguimiento al PND**

Inclusión Social y Reconciliación Familias Beneficiadas por Familias En Acción en población vulnerable (SISBEN)

#### **Unidad de medida**

Familias

#### **Meta**

2080000

#### **Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial**

Plan de Desarrollo Compromisos de Todos 2012-2015, Gobernación de Caldas

#### **Programa del Plan desarrollo Departamental o Sectorial**

1.5.1.2 Apoyo a programas institucionales que atienden población vulnerable

#### **Plan de Desarrollo Distrital o Municipal**

Plan de Desarrollo Alcaldía de Manizales Gobierno en la Calle 2012-2015

#### **Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal**

1.5.2.1 Empoderamiento de la familia como ente articulador de las estrategias de intervención para el fortalecimiento de la democracia, la inclusión, la diversidad y la equidad

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 2. Identificación y descripción del problema

#### Problema Central

La Constitución Política de Colombia en sus artículos 5° y 42 ampara y protege integralmente a la familia en su condición de “institución básica” y “núcleo fundamental” de la sociedad y pese a que la familia sigue siendo la institución más valorada, hay signos que evidencian un creciente deterioro en la calidad de los vínculos de sus miembros, con el consiguiente debilitamiento de su unidad interna. Muchas razones explicarían ésta situación, entre otras, las nuevas tipologías familiares que se han configurado a partir de la ruptura de la homogeneidad generalizada de la sociedad tradicional en el municipio, a la diversidad y multiplicidad de relaciones y formas, porque es claro que la situación familiar ha sido permeada por las nuevas relaciones de poder y subordinación, por factores económicos, laborales. y sociales; de igual forma las familias como redes social, son afectadas por las crisis que les imponen cambios y transformaciones, tanto en su organización como en su dinámica, en su estructura relacional interna como en sus funciones social, económica y política. Las familias reciben, asimilan, resisten y dan respuesta al impacto de las crisis propias de los contextos y momentos históricos en que se inscriben. Estos cambios y transformaciones dan lugar a una diversidad de formas familiares que no son fácilmente reconocidas por la cultura y las leyes.

#### Descripción de la situación existente

La familia no ha sido una conformación inalterable e idéntica a lo largo del tiempo. Por el contrario, se transforma a cada instante debido a los diversos cambios culturales, económicos, políticos y sociales que sobrelleva la historia del país, así como también a las características propias de cada territorio; es así como en la actualidad, se puede hablar de unos tipos de familia distintos a la “tradicional” y resultantes del deterioro de las condiciones económicas, de los cambios de roles desde el ingreso de la mujer a los ámbitos educativo y laboral, de la violencia o de la condición sexual. No solo es un ámbito fundamental de socialización, son también una unidad, y las políticas sociales deben reconocer y dar garantía al cumplimiento de los derechos de cada uno de los miembros que la componen, de modo que, el abordaje efectivo de estos cambios y complejidades debe partir del reconocimiento del poder de las familias para transformarse y transformar realidades, y de la necesidad de fortalecer sus redes sociales más próximas y de garantizar la provisión de condiciones y medios dispuestos por el Estado.

#### Magnitud actual

Por ser un grupo poblacional no trabajado a la fecha no se cuenta con una línea base que permita abordar el tema, no se cuenta con política pública de familia que permita su abordaje.

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 2.1 Identificación y descripción del problema

#### Causas que generan el problema

**Tipo:** Directa

Falta de un diseño de política pública de familia para el Municipio

**Tipo:** Indirecta

Falta de articulación institucional e intersectorial en el trabajo con familia

### Efectos generados por el problema

**Tipo: Directo**

Garantía de las condiciones necesarias para alcanzar la igualdad, la justicia social y la libertad de todas las personas y grupos en todas las expresiones de la diversidad social y cultural

**Tipo: Indirecto**

Trabajo aislado de las instituciones y sectores que trabajan con familia.

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 3. Análisis de participantes

#### Participantes

Actor	Entidad	Posición	Tipo de contribución	Otro participante	Experiencia Previa
Municipal	Manizales	Cooperante	Aporte de recursos para el desarrollo de políticas públicas y procesos sociales con y para la familia		
Municipal	Manizales	Beneficiario	Instituciones públicas y privadas		
Municipal	Manizales	Beneficiario	Familias con todos sus integrantes participan de la construcción de la política y los procesos sociales		

#### Concertación entre los participantes

La Ley 1361 de 2009 establece los derechos que deben ser garantizados a la familia, los deberes del Estado frente a esta institución fundamental y ordena a los Entes Territoriales establecer acciones, planes y programas tendientes a promover una cultura de protección, promoción y realce de la institución familiar (art 7°); crear observatorios de familia regionales adscritos a las Oficinas de Planeación departamentales o municipales (art 10) y formular y ejecutar la política pública

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 4. Población afectada y objetivo del problema

### Personas Afectadas

Número de personas Afectadas

450000

Fuente de información

Dane

Región	Departamento	Municipio	Centro poblado	Resguardo	Especifica
Occidente	Caldas	Manizales	Cabecera Municipal		Municipio de Manizales

### Personas Objetivo

Número de personas Objetivo

4000

Fuente de información

Secretaria de Desarrollo Social

Región	Departamento	Municipio	Centro poblado	Resguardo	Especifica
Occidente	Caldas	Manizales	Cabecera Municipal		Familias nivel I y II Sisben o con puntajes hasta 54, 86 en la metodología sisben III

### Módulo de identificación del problema o necesidad

4.1 Población afectada y objetivo del problema

#### Características demográficas de la población

Clasificación	Detalle	Numero de Personas	Fuente de Informacion
Género	Hombre	0	
Género	Mujer	0	

Edad (años)	0 - 6	0	
Edad (años)	7 - 14	0	
Edad (años)	15 - 17	0	
Edad (años)	18 - 26	0	
Edad (años)	27 - 59	0	
Edad (años)	60 en adelante	0	
Grupos Étnicos	Indígenas	0	
Grupos Étnicos	Afrocolombianos	0	
Grupos Étnicos	ROM	0	
Población Vulnerable	Desplazados	0	
Población Vulnerable	Discapacitados	0	
Población Vulnerable	Pobres Extremos	4000	Secretaria de Desarrollo Social

## Módulo de identificación del problema o necesidad

### 5. Objetivo - Propósito

#### Objetivo General - Propósito

Diseñar y ejecutar un programa de fortalecimiento a la familia como factor protector de la sociedad

#### Indicadores que miden el objetivo general

Nombre del Indicador	Unidad de Medida	Meta
Porcentaje de familias inscritas y atendidas	Porcentaje	100

#### Indicadores que miden el objetivo general

Nombre del Indicador	Unidad de Medida	Meta
Política publica de familia	Número	1

**Objetivo Específicos**

Construcción de la política pública

Diseño de programas de fortalecimiento de la familia

**Módulo de identificación del problema o necesidad**

5. Alternativas de solución

<b>Alternativa</b>	<b>Se evaluó con la MGA</b>
Dar a conocer las nuevas tipologías familiares a instituciones, funcionarios y comunidad en general.	No
Construir una política pública en familia de manera que facilite el trabajo en equipo entre las instituciones y sectores que trabajan con la misma.	Si

**Evaluación Realizada**

<b>Costo Eficiencia y costo mínimo</b>	NO
<b>Beneficio costo y Costo Eficiencia y costo mínimo</b>	SI

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 1. Descripción de la alternativa

#### Alternativa

Construir una política pública en familia de manera que facilite el trabajo en equipo entre las instituciones y sectores que trabajan con la misma.

**Año inicio: 2013**

**Año final: 2016**

#### Descripción de la alternativa

Se busca definir nuevas formas de abordaje del tema, no solo para dar cumplimiento a la ley sino para el diseño de políticas a partir del reconocimiento de las nuevas tipologías de familia que no están siendo consideradas y analizadas en su totalidad, generando exclusión de los beneficios sociales a grupos que no están inmersos en los modelos convencionales de familia.

Por ello el Municipio de Manizales, con la participación de un amplio grupo de personas en representación de diversos sectores, conformó la Mesa Municipal de Familia con el propósito de generar un debate amplio en torno a la necesidad de poner en la agenda pública el tema de familia aprovechando la ventana de oportunidad generada en el programa de gobierno del actual alcalde.

Como producto de los ejercicios preliminares de construcción colectiva, se tienen los siguientes supuestos de la situación de la familia en el entorno municipal:

Algunos factores que afectan el desarrollo y la evolución de la familia:

Débil articulación institucional y programática de la oferta de atención y un desconocimiento del actuar institucional en el tema de familia; Desarticulación intersectorial en la administración pública; Las actuaciones institucionales se han orientado más a la atención que a la prevención; Los talleres son más de tipo informativo que formativo y son fragmentados por grupo poblacional y por género asociado a mujer y en cuanto a la atención de las instituciones se centra más en ratificar la concepción convencional de familia (nuclear) y desconocer la realidad de la diversidad de las formas de la organización familiar en el municipio.

Adicionalmente y como parte de la alternativa se debe diseñar un programa de inclusión social de este grupo poblacional.

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 2. Estudio de mercado

**Detalle para estudio: Diseño y ejecución de un programa de fortalecimiento a la familia como factor protector de la sociedad**

Bien o Servicio	Unidad de medida	Descripción	Año inicial histórico	Año final histórico	Año final proyección
Diseño y ejecución de un programa de fortalecimiento a la familia como factor protector	Número	Construcción de una política pública que permita la inclusión de la familia en los diferentes procesos sociales que se implementen.	2013	2016	2016

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2013	1.000,00	48.000,00	-47.000,00
2014	1.000,00	47.000,00	-46.000,00
2015	1.000,00	45.000,00	-44.000,00

2016	1.000,00	43.000,00	-42.000,00
------	----------	-----------	------------

### Módulo de Preparación de la alternativa de solución

#### 3. Capacidad y beneficiarios

##### Alternativa:

Construir una política pública en familia de manera que facilite el trabajo en equipo entre las instituciones y sectores que trabajan con la misma.

##### 3.1 Capacidad Generada

Diseño de la política pública que permita la implementación de un programa de inclusión social de la familia

##### Unidad de medida

##### Total Capacidad generada

Número

4000

##### 3.2 Beneficiarios

##### Número de beneficiarios

4.000

### Módulo de Preparación de la alternativa de solución

#### 4. Localización

##### Alternativa

Construir una política pública en familia de manera que facilite el trabajo en equipo entre las instituciones y sectores que trabajan con la misma.

##### Geográficamente

Región	Departamento	Municipio	Centro - Poblado	Localización	Resguardo
Occidente	Caldas	Manizales	Cabecera Municipal	Poblacion Sisben 1 y 2 o puntaje hasta 54,86 en la metodología sisben III	

### Factores que determinan la localización

Aspectos administrativos y políticos

Impacto para la Equidad de Género

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 5 - Estudio Ambiental

#### Alternativa

Construir una política pública en familia de manera que facilite el trabajo en equipo entre las instituciones y sectores que trabajan con la misma.

#### Estudios requeridos

Estudio	Se requiere
Licencia Ambiental	NO
Diagnóstico ambiental	NO
Plan de manejo ambiental	NO
Otros permisos ambientales	NO

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 6 - Análisis de Riesgos

#### Alternativa

Construir una política pública en familia de manera que facilite el trabajo en equipo entre las instituciones y sectores que trabajan con la misma.

Descripción del Riesgo	Probabilidad	Efectos	Impacto	Medidas de Mitigación
No se logre la participación institucional en el diseño de la política y la implementación de los procesos sociales	Poco probable	La política diseñada no contenga la integralidad que se busca	Bajo	Realizar socialización y una convocatoria que permita una participación masiva en la construcción de la política y en el diseño de los procesos sociales

## Módulo de Preparación de la alternativa de solución

### 7 - Costos del proyecto

#### Alternativa

Construir una política pública en familia de manera que facilite el trabajo en equipo entre las instituciones y sectores que trabajan con la misma.

#### Relación Objetivos - Productos - Actividades

Objetivos	Productos	Actividades	
Construcción de la política pública	Implementación de procesos sociales que permitan la inclusión de este grupo poblacional	Acompañamiento a procesos de formación y sensibilización con y para las familias	
		Prestación de servicios de asistencia técnica para el desarrollo de los procesos con y para la familia	
	Política pública Construida	Realización del diagnóstico de familia	
		Recopilación de información y diseño de la política	

### Relación Productos

**Objetivo:** Construcción de la política pública

Codigo CPC	Nombre del Producto	Unidad	Cantidad
	Política pública Construida	Número	1
	Implementación de procesos sociales que permitan la inclusión de este grupo poblacional	Número	4000

### Relación de Actividades

Etapa	Año	Código - CIU	Nombre de la Actividad	Ruta Crítica	Valor
Inversión	2013		Acompañamiento a procesos de formación y sensibilización con y para las familias	Si	40,000,000
Inversión	2013		Prestación de servicios de asistencia técnica para el desarrollo de los procesos con y para la familia	Si	20,000,000
Inversión	2013		Realización del diagnóstico de familia	Si	40,000,000
Inversión	2013		Recopilación de información y diseño de la política	Si	30,000,000
Inversión	2014		Acompañamiento a procesos de formación y sensibilización con y para las familias	Si	52,000,000
Inversión	2014		Prestación de servicios de asistencia técnica para el desarrollo de los procesos con y para la familia	Si	48,800,000
Inversión	2014		Recopilación de información y diseño de la política	Si	40,000,000
Inversión	2015		Acompañamiento a procesos de formación y sensibilización con y para las familias	Si	94,000,000

Inversión	2015		Prestacion de servicios de asistencia tecnica para el desarrollo de los procesos con y para la familia	Si	52,632,000
Inversión	2016		Acompañamiento a procesos de formacion y sensibilizacion con y para las familias	Si	96,000,000
Inversión	2016		Prestacion de servicios de asistencia tecnica para el desarrollo de los procesos con y para la familia	Si	54,497,280
<b>Valor Total</b>					567,929,280

### Módulo de Preparación de la alternativa de solución

#### 9 - Detalle beneficios e ingresos

**Tipo de beneficio o ingreso**      Diseño e implementacion de procesos sociales con y para la familia

Tipo	Bien	Descripción	Unidad Medida
Beneficio	FC inversión servicios	Diseño e implementacion de procesos sociales con y para la familia	Número

Año	Cantidad	Valor unitario	Valor total
2013	1.000,00	130.000,00	130.000.000,00
2014	1.000,00	135.000,00	135.000.000,00
2015	1.000,00	140.000,00	140.000.000,00
2016	1.000,00	145.000,00	145.000.000,00

#### 9 - Totales beneficios e ingresos

Año	Total Ingresos
2013	130.000.000,00
2014	135.000.000,00
2015	140.000.000,00

2016	145.000.000,00	
------	----------------	--

## Módulo de Evaluación de la alternativa de solución

### 1 - Costo de oportunidad

Tasa de interés oportunidad:  %

#### Justificación de la tasa de oportunidad

Tasa de interes actual en el mercado

#### Flujo de Caja

	Año 0 (2013)	Año 1 (2014)	Año 2 (2015)	Año 3 (2016)
Amortización créditos	0	0	0	0
Costos de Inversión	130,000,000	140,800,000	146,632,000	150,497,280
Costos de Operación	0	0	0	0
Costos de Preinversión	0	0	0	0
Créditos	0	0	0	0
Flujo Neto de Caja	0	(5,800,000)	(6,632,000)	(5,497,280)
Ingresos y beneficios	130,000,000	135,000,000	140,000,000	145,000,000
Intereses créditos	0	0	0	0
Valor de salvamento	0	0	0	0

## Flujo Económico

	Año 0 (2013)	Año 1 (2014)	Año 2 (2015)	Año 3 (2016)	RPC
Ingresos y beneficios	0	0	0	0	0
Diseño e implementación de	104,000,000	108,000,000	112,000,000	116,000,000	1
Créditos	0	0	0	0	0
Costos de Preinversión	0	0	0	0	0
Costos de Inversión	0	0	0	0	0
1.1. Mano Obra Calificada	110,000,000	92,000,000	94,000,000	96,000,000	1
6.1. Otros Gastos Generales	16,000,000	39,040,000	42,105,600	43,597,824	1
Costos de Operación	0	0	0	0	0
Amortización créditos	0	0	0	0	0
Intereses créditos	0	0	0	0	0
Valor de salvamento	0	0	0	0	0
Flujo Económico	(22,000,000)	(23,040,000)	(24,105,600)	(23,597,824)	0

## Resumen Evaluación Financiera y Económica o Social

Evaluación Financiera								Evaluación Económica						
Alternativa	Valor Presente Neto - Financiero	Tasa Interna de Retorno - Financiero	Relación Beneficio Costo - Financiero	Costo Por Capacidad - Financiero	Costo Por Beneficiario - Financiero	Valor Presente de los Costos - Financiero	Costo Anual Equivalente - Financiero	Valor Presente Neto - Económico	Tasa Interna de Retorno - Económico	Relación Beneficio Costo - Económico	Costo Por Capacidad - Económico	Costo Por Beneficiario - Económico	Valor Presente de los Costos - Económico	Costo Anual Equivalente - Económico
Construir una política pública en familia de manera que facilite el trabajo en equipo entre las instituciones y sectores que trabajan con la misma.	-17.579.503,47	No Aplica	0,97	141.982,32	141.982,32	559.219.888,17	190.147.127,16	-78.584.730,32	No Aplica	0,83	133.185,86	133.185,86	450.865.524,78	187.717.401,61

## Módulo de programación

1 - Selección de alternativa y rubro presupuestal

### Alternativa Seleccionada

Construir una politica publica en familia de manera que facilite el trabajo en equipo entre las instituciones y sectores que trabajan con la misma.

### Tipo de Gasto (Programa presupuestal)

0320 protección y bienestar social

### Sector (Subprograma presupuestal)

1504 atención de la familia, primera infancia, niñez, adolescencia y juventud

## Módulo de programación

2 -Fuentes de financiación

### Tipo de entidad

Municipios

### Nombre de entidad

Manizales

### Tipo de recurso

Propios

Año	Valor
2013	130.000.000,00
2014	140.800.000,00
2015	146.632.000,00
2016	150.497.280,00

### Costos

Vigencia	Costos de Preinversión	Costos de Inversión	Costos de Operación
2013	0	130,000,000	0
2014	0	140,800,000	0
2015	0	146,632,000	0
2016	0	150,497,280	0

### Indicadores de producto

**Objetivo** Construcción de la política pública

**Producto** Política pública Construida

Código	Indicador	Unidad	Formula
1000P745	Documentos de Política Integral formulados	Número	Sumatoria de documentos de Política formulados

**Objetivo** Construcción de la política pública

**Producto** Implementación de procesos sociales que permitan la inclusión de este grupo poblacional

Código	Indicador	Unidad	Formula
1100P101	Familias Beneficiadas	Número	Fb

## Indicadores de producto

### Metas

Objetivo	Producto	Indicador	2013	2014	2015	2016
Construcción de la política pública	Implementación de procesos sociales que permitan la inclusión de este grupo poblacional	Familias Beneficiadas	1,000	1,000	1,000	1,000
	Política pública Construida	Documentos de Política Integral formulados	0	1	0	0

## Indicadores de gestión

### Metas

Indicador	Unidad	Fórmula	2013	2014	2015	2016
Familias inscritas en el programa	Número	Sumatoria de familias inscritas	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
Políticas sectoriales evaluadas	Número		0,00	1,00	0,00	0,00

## Módulo de Decisión

Componente	Resumen narrativo	Indicador	Meta	Verificación	Supuestos
Fines	23202. Asistencia promoción social	Inclusión Social y Reconciliación Familias Beneficiadas por Familias En Acción en población vulnerable (SISBEN)	2.080.000,00	Secretaria de Desarrollo Social	No inclusion de las familias en procesos sociales
Objetivo General - Propósito	Diseñar y ejecutar un programa de fortalecimiento a la familia como factor protector de la sociedad	Porcentaje de familias inscritas y atendidas	100,00	Base de datos Secretaria de Desarrollo Social	Falta de voluntad política para construir la política pública de familia

Objetivo General - Propósito	Diseñar y ejecutar un programa de fortalecimiento a la familia como factor protector de la sociedad	Política publica de familia	1,00	Base de datos Secretaria de Desarrollo Social	Falta de voluntad politica para construir la politica publica de familia
Objetivos Específicos General - Componentes o Productos	Politica publica Construida	Documentos de Politica Integral formulados	1,00	Base de datos Secretaria de Desarrollo Social	Falta de Voluntad politica para construir la politica publica de familia
Objetivos Específicos General - Componentes o Productos	Implementacion de procesos sociales que permitan la inclusion de este grupo poblacional	Familias Beneficiadas	4.000,00	Base de datos Secretaria de Desarrollo Social	Poca participacion de las familias en los procesos sociales implementados
Actividades	Realizacion del diagnostico de familia	Recursos Ejecutados	40.000.000,00	Base de datos Secretaria de Desarrollo Social	No se asignen los recursos necesarios para la elaboracion del diagnostico de familia
Actividades	Recopilacion de informacion y diseño de la politica	Recursos Ejecutados	70.000.000,00	Base de datos Secretaria de Desarrollo Social	Falta de voluntad politica para el diseño y construccion de la politica publica de familia
Actividades	Procesos de formacion y sensibilizacion	Recursos Ejecutados	282.000.000,00	Base de datos Secretaria de Desarrollo Social	Falta de socializacion y difusion de las estrategias de formacion y sensibilizacion
Actividades	Asistencia tecnica para el desarrollo de los procesos	Recursos Ejecutados	175.929.280,00	Base de datos	No se cuente con los recursos economicos necesarios para el desarrollo operativo de los programas